

# 凝聚奋进伟力 勇担国家战略使命

## 坚持以改革创新为根本动力

中共青浦区党校 鲁家峰

改革是决定中国命运的关键一招，创新是推动现代化建设的根本动力。“十五五”时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，必须坚持改革创新为根本动力。

要突出处理“政府和市场”这个核心关系，用好“两只手”。要建设更高层次的社会主义市场经济体制，既发挥市场经济的长处，又发挥社会主义制度的优越性，将市场作用和政府作用结合得更好。这是一个不断精进的过程。当前，全国统一大市场建设还面临一些卡点堵点，比如市场发展不平衡、要素资源市场相对滞后、市场基础设施“最后一公里”还没完全打通、各类交易平台缺乏整合等。必须加快完善要素市场化配置体制机制、健全一体衔接的流通规则和标准、高标准联通市场设施，尤其要完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。同时，要着眼更好发挥政府作用，进一步营造市场化、法治化、国际化营商环境，规范竞争秩序，强化公共服务，完善宏观经济治理体系，提升宏观经济治理效能，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

要突出服务“高质量发展”这个首要任务，变

革“动力源”。高质量发展是中国式现代化的首要任务，也是“十五五”期间的主旋律。推进高质量发展是一项探索性事业，需要在实践中去大胆探索，通过改革创新来因势利导。要自觉适应现代科技革命和新质生产力的发展要求，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，在健全体制机制上不断取得新突破，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。同时，要更加重视创新驱动，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，积极促进产业升级和智能化、绿色化、融合化发展，培育壮大新兴产业，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。

要突出推进“人的现代化”这个本质要求，体现“人民性”。中国式现代化的最终目的是实现人自由而全面的发展。这就意味着所有经济增长、技术革新、制度完善都要围绕人展开、由人驱动、为人服务，社会的发展进步要以人的思想观念、能力素质、权利保障的全面升级为最终标志。“十五五”时期，要与时俱进地满足人民群众的高阶化发展诉求，有效破解新时代“人的现代化”一系列现实难题。要在深化经济体制改革、解放和发展生产

力的同时，加快民生建设，强化就业优先战略，完善收入分配制度，以公共服务均等化保障人的基本发展权益。要深化户籍、社保等领域改革，破除制约人全面发展的体制机制障碍；要顺应人民美好生活新期待，推动消费结构从“生存型”到“发展型”和“享受型”升级；要聚焦人的现代化能力提升，构建终身学习体系，提升劳动者适应现代化产业的能力；要尊重人的主体地位，健全基层治理参与机制，使中国式现代化始终贴近人的发展意愿。

要突出发扬“钉钉子精神”这股落实干劲，打好“攻坚战”。新征程是充满光荣与梦想的远征。要始终坚持用改革创新的精神、改革创新的思维、改革创新的办法去解决发展中的问题、应对前进道路上的挑战、培育干事创业的势能。要树立一盘棋意识，坚决贯彻落实党中央进一步全面深化改革的战略部署。坚持党建引领，坚持人民至上，强化政治担当，注重抓细抓实，旗帜鲜明发展实体经济，用心用情激发社会活力，以人为本优化基层治理，更好地把准和赢得民心。要进一步发扬历史主动精神，立足本地区、本单位、本部门实际，直面突出问题，找准短板弱项，因地制宜地开展各种微改革、微创新。要强化改革保障，树立鲜明的用人导向，健全体制机制，利用科技赋能，促进形成上下同欲、共创大业的良好局面。

## 因地制宜发展新质生产力

中共青浦区党校 高淑桂

党的二十届四中全会将推动高质量发展作为“十五五”时期经济社会发展的主题，既延续了“十四五”以来的政策方向，又是在把握未来五年发展大趋势基础上作出的重要战略部署。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，其核心在于实现经济结构优化、效率提升和动力转换，而新质生产力作为推动这一进程的关键支撑，构成了高质量发展的内在动力与实践路径。新质生产力以科技创新为引领，以绿色低碳为导向，通过技术突破、产业升级和要素重构，不断提升全要素生产率，增强经济发展的质量与效益，从而在更高层次上实现经济运行的稳定性、可持续性和竞争力。这种以创新驱动为核心的新质生产力，不仅改变了传统经济增长模式，也重塑了产业体系和区域发展格局，成为推动高质量发展的核心引擎。

在“十五五”时期，将以高质量发展为主线，进一步强化新质生产力的培育与应用，注重根据不同地区的资源禀赋、产业基础和发展条件，因地制宜地探索适合本地的发展路径，确保政策精准有效落地。这种因势利导、分类施策的发展策略，体现了对经济发展规律的深刻把握，也彰显了中国特色社会主义制度的优势所在。新质生产力通过科技创新、产业融合与要素优化不断推动全要素生产率提升，助力经济从规模扩张向质量提升转变，而高质量发展的持续推进也为新质生产力提供了更广阔的应用场景和发展空间，使其在实践中持续迭代升级，形成动态演进的良性机制。二者相互促进、有机统一，共同构建起推动经济持续健康发展的内在逻辑，为构建更具韧性与竞争力的现代化经济体系、实现中国式现代化奠定坚实基础。

青浦区作为长三角一体化发展的关键节点，凭借其优越的地理位置、丰富的生态资源和完善的基础设施，在推动高质量发展和新质生产力培育方面展现出独特优势。其位于长三角核心区域，毗邻苏州、嘉兴等经济活跃城市，依托便捷的交通网络和成熟的基础设施，具备承接产业转移、促进区域协同发展的先天条件，为构建现代化经济体系提供了坚实支撑。同时，青浦拥有良好的生态环境和绿色低碳基础，水网密布、空气质量优良、森林覆盖率高，不仅成为上海的重要生态屏障，也为新质生产力的发展提供了可持续的自然环境保障。在这一基础上，青浦以科技创新为核心驱动力，积极推动绿色低碳转型与产业深度融合，不断优化产业结构、提升要素配置效率，使新质生产力成为推动经济高质量发展的核心引擎。2025年前三季度，青浦区实现地区生产总值1391.86亿元，同比增长7.7%，增速位居全市前列，充分体现出新质生产力对现代服务业和传统产业的双重驱动作用。信息服务业、金融业、交运业等新兴业态快速发展，带动区域经济实力显著增强；工业和批零业等传统领域也保持稳中有进的良好态势，显示出青浦正从规模扩张向质量提升稳步转型。这种由新质生产力引领的高质量发展模式，不仅提升了区域经济运行质量与效益，也为上海建设具有全球影响力的科技创新中心注入了强劲动能，彰显出青浦在新时代高质量发展进程中的重要地位与示范效应。

总之，高质量发展与新质生产力之间的逻辑关系，本质上是一种由创新驱动、结构优化、效率提升所构成的系统性演进过程。只有不断强化新质生产力的培育与应用，才能真正实现经济发展的内涵式增长，为推进中国式现代化提供坚实保障。

## 坚持把发展的着力点放在实体经济上

中共青浦区党校 林艳玉

实体稳则经济稳，实体强则经济强。党的二十届四中全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。习近平总书记指出，“我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。”实体经济在强国建设中至关重要。历史和现实表明，国家要提高竞争力要靠实体经济，只有恰当处理实体经济与虚拟经济之间的关系，明智把握传统产业与新兴产业之间的关联，才能更有效地应对短期挑战，推动长远发展。当前，国际国内环境深刻复杂变化，改革发展稳定任务艰巨繁重，做实做强做优实体经济，既是推动经济持续增长的“稳定器”“压舱石”，又是加快经济转型升级的“助推器”“动力源”。对于青浦而言，续写经济高质量发展新篇章，就必须把发展的着力点放在实体经济上，在服务国家战略中展现更大担当、作出更大贡献。

一是推动产业结构整体优化升级。要摆脱传统粗放增长的路径依赖，更加注重提升产业链现代化水平。党的二十届四中全会提出，现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。青浦要立足产业优势，大力培育发展新质生产力，加快建设现代化

产业体系，打响“投资青浦”品牌。围绕高端装备制造等3个千亿级、生物医药等3个五百亿级以及低空经济等3个百亿级产业集群，加快产业科技协同创新。紧紧围绕产业“智能化、绿色化、融合化”方向，着力吸引和落地一批技术含量高、带动能力强、符合融合化趋势的优质项目，为区域高质量发展注入新动能。

二是优化企业安心经营的营商环境。对企业而言，制造是载体，满足客户需求才是根本。对政府而言，管理是手段，服务市场主体和人民群众才是目的。必须始终站在服务对象的角度优化制度供给与政策环境，推动有效市场与有为政府更好结合。今年年初，上海发布了《聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》，进一步营造稳定透明可预期的制度环境，不断提高政策服务的整体性、清晰性、便利性，助力企业在沪实现更好发展。青浦区也已发布优化营商环境8.0方案，并形成“1+5+9”任务体系，增值打造“五大环境”，优化服务机制，实现服务企业“零距离”，打造一流增值服务和产业生态，邀请优秀企业、人才共享发展机遇。下一步，将继续以市场化、法治化、国

际化的营商环境，让企业心无旁骛搞创新、抓生产、拓市场，真正让实体经济的环境“土壤”更肥沃、更温暖。

三是激发以科技创新为核心的内生动力。实体经济迈向中高端，根本要靠创新。党的二十届四中全会提出，“促进科技创新和产业创新深度融合，加快实现高水平自立自强”。这为青浦推动产业升级、构建现代化产业体系指明实践路径。青浦要紧扣数字经济、绿色低碳、会展商贸等特色领域，加快构建既有韧性又有竞争力的产业链生态。一方面，充分发挥华为、网易、美的等龙头企业和高能级平台的引领作用，强化技术溢出与生态构建；另一方面，积极培育一批聚焦细分领域、掌握关键技术的“专精特新”中小企业和隐形冠军，鼓励其嵌入龙头企业的创新链条。

前进道路越是百舸争流，越要激活实体经济这一“发展引擎”。保持“任尔东西南北风，抓住产业不放松”的坚韧耐心，激发“敢为天下先”的气魄。我们有信心也有能力，打好产业升级的主动仗，在加快建设长三角创新枢纽的道路上谱写新的篇章。

## 深刻理解“夯实基础、全面发力的关键时期”的核心要义

中共青浦区党校 张智程

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来五年发展擘画新蓝图。其中，全会提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。这一重大论断精准锚定了“十五五”时期的历史坐标，为统筹经济社会发展提供了根本遵循。“夯实基础”与“全面发力”，有机统一、相辅相成。“夯实基础”是“全面发力”的前提和保障；“全面发力”是“夯实基础”的动力和底气，只有实现各方面多领域的关键突破，才能为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标提供支撑。

承前启后：阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。这一重要论断，是对社会主义建设规律、社会主义现代化建设规律认识的深化与升华。“阶梯式递进”，彰显了大国自信自强、坚韧前行的昂扬姿态，也启示我们，中国式现代化建设是一项长期的历史任务，需要保持历史耐心和战略定力。习近平总书记曾引用：“安危不贰其志，险

易不革其心。”强调定力、坚守之可贵。按照党的二十大的战略设计，基本实现社会主义现代化进程需要15年，将经历三个五年规划（从“十四五”到“十五五”），“十五五”刚好居中，在重要阶段的时间上起着“承前启后”的重要作用。“承前”，就是要进一步巩固和夯实“十四五”时期和之前时期的快速发展过程中打下的基础和实力；“启后”，则意味着要为2035年顺利基本实现社会主义现代化构建起更坚实、更可持续、更充满活力的现代化经济体系，实现高质量发展和共同富裕的双突破。

环境复杂：战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期

世界之变、时代之变、历史之变所带来的矛盾会进一步展开，世界动荡不定的特点会更加明显。相较于以往的五年规划期，未来五年最突出的特征是，面临的国际环境更加不稳定不确定，身处的国内外形势更为复杂多变。环境变局客观存在、不容回避，关键是怎么看、怎么办，党的十八大以来习近平总书记对我国发展环境变化，常常善于运用辩证唯物论来看待，在错

综复杂的矛盾问题中准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务，既从全局、长远、大势上作出正确判断和科学决策，又要有策略、有智慧、有方法地抓准抓好工作切入点和着力点。善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇，掌握危中寻机、化危为机的战略策略。“十五五”时期和“十五五”规划，是基本实现社会主义现代化“中场”“中盘”，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才优势等诸多优势和有利因素，把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

重大考验：以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战

我国现代化正处于“战略‘突破口’”，类似于长征时期“北上渡过金沙江”和“突破腊子口”的重要时期，决定长征成败，不实现“突围”，将会遭遇重大的内外风险挑战与挫折，甚至陷入中等收入国家陷阱难以自拔，必须迎难而上、积极识变应变求变，攻下阻碍最终实现社会主义现代化强国“难关”。这就必须要发扬历史主动精神。习近平总书记深刻指出：“只要把握住

历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。”正是因为始终坚持自立自强的先天的路，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，中国共产党人才开辟出正确的革命道路，在“数千年未有之大变局”中柳暗花明、绝处逢生。在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，因势利导、顺势而为，始终掌握事业发展的历史主动。历史主动精神不是被形势推着走，而是集中力量办好自己的事。当前，处在“两个大局”交织、“两个五年”交替的特殊时刻，要想让宏伟蓝图变为美好现实，就要有抓铁有痕、踏石留印的求实作风，艰苦奋斗、埋头苦干，不做“嘴上功夫”，切实围绕实际问题“动脑筋”“谋方略”“下功夫”，朝着奋斗的目标勇毅前行。

130多年前，恩格斯说：“一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。”当前，区委六届十次全会明确了加快打造长三角创新枢纽的新蓝图，站在新的历史机遇期，唯有准确理解“夯实基础、全面发力”这一历史方位，才能使宏伟蓝图变为生动现实。

